

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2019 - 2021
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

**Comune di Tavigliano
Provincia di Biella**

SOMMARIO

- a) ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**
- g) PROFRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE**
- h) DESTINAZIONE DEI PROVENTI DERIVANTI DALLE SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONE DELLE NORME DEL NUOVO CODICE DELLA STRADA**
- i) SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE, COSTI, MEZZI DI FINANZIAMENTO, TASSO DI COPERTURA DI GESTIONE.**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

Sulla base della relazione al conto annuale, regolarmente trasmessa e certificata alla Ragioneria Generale dello Stato attraverso l'applicazione "SICO", vengono confermati anche per il triennio 2019-2021 i servizi sottoelencati:

Servizi gestiti in forma diretta

Area operativa: Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria, contabile e controllo

- Organi istituzionali;
- Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato e controllo di gestione;
- Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali;
- Risorse umane;
- Servizi di supporto;
- Messi comunali;
- Servizi informativi;
- Servizi statistici.

Area operativa: Catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente

- Verifiche catastali e tributarie.

Area operativa: Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale

- Urbanistica e programmazione del territorio;
- Viabilità, circolazione stradale e illuminazione pubblica;
- Ufficio tecnico-sue.

Area operativa: Attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi

- Interventi a seguito di calamità naturali.

Area operativa: Organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio a smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e riscossione dei relativi tributi; promozione e gestione della tutela ambientale

- Protezione delle biodiversità e dei beni paesaggistici;

Area operativa: Progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini

- Servizio necroscopico cimiteriale.

Area operativa: Edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici

- Scuola dell'infanzia;
- Istruzione primaria;
- Servizi ausiliari all'istruzione;
- Diritto allo studio.

Area operativa: Tutela dei registri di stato civile e di popolazione, compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale

- Anagrafe, stato civile, elettorale, leva e servizio statistico.

Servizi gestiti in forma associata

Area operativa: Attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi

- Servizio di protezione civile – Il Consiglio Comunale, con proprio atto n. 34 del 18.12.2014. ha deliberato la convenzione per le attività di Protezione Civile, ai sensi dell'art. 30 del D. L.vo 18 agosto 2000 n. 267, tra i Comuni di Andorno Micca, Benna, Biella, Borriana, Campiglia Cervo, Candelo, Gaglano, Miaglano, Masazza, Ponderano, Piedicavallo, Pralungo, Quittengo, Ronco Biellese, Rosazza, Sagliano Micca, Sandigliano, San Paolo Cervo, Tavigliano, Ternengo, Tollegno, Verrone, Vigliano Biellese, Villanova Biellese e Zumaglia per il quinquennio 2015-2020;

Area operativa: Progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, attraverso la convenzione rep. 894 del 23.05.2014, per la gestione dei servizi socio assistenziali e socio sanitari attraverso il Consorzio Intercomunale IRIS per il periodo 2014-2024, relativamente a:

- Interventi per l'infanzia, i minori e gli asili nido; convenzione per la
- Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale; iris
- Interventi per gli anziani; IRIS
- Interventi per la disabilità; IRIS
- Interventi per le famiglie; IRIS

Area operativa: Politiche per il lavoro e la formazione professionale:

- Sostegno all'occupazione attraverso il §Centro per l'impiego della Provincia di Biella.

Servizi affidati ad altri soggetti

Area operativa: Organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio a smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e riscossione dei relativi tributi; promozione e gestione della tutela ambientale

- Trattamento dei rifiuti attraverso l' appalto a S.E.A.B. Società Ecologica Area Biellese SpA;
- Servizio idrico integrato attraverso CORDAR SPA

- Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento attraverso A.R.P.A., Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale, della Regione Piemonte.

Area operativa: Politiche giovanili, sport e tempo libero

- Sport e tempo libero, gestito dalla Pro Loco di Tavigliano, dalle associazioni sportive site nel territorio e dalla Parrocchia di Tavigliano.

Area operativa: Turismo

- Servizi turistici e manifestazioni turistiche, gestito dalla Pro Loco di Tavigliano e dalle associazioni operanti nel territorio:

Area operativa: Sviluppo economico e competitività

- Affissioni e pubblicità, fiere, mercati, mattatoio e servizi connessi e Suap, gestiti dall'Unione Montana Valle del Cervo-La Bursa e dalla ditta Ica SpA.

Il Comune di Tavigliano ha le seguenti partecipazioni in enti o organismi che costituiscono il gruppo Amministrazione Pubblica:

Denominazione	Capitale sociale	Quota di partecipazione dell'Ente (%)
ATAP SPA	€ 13.025.313,80	0,097%
S.E.A.B. SPA	€ 200.000,00	0,50%
CORDAR SPA	€ 2.999.912,00	0,60%

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

1.2.1 – Superficie in Kmq. 11		
1.2.2 – RISORSE IDRICHE		
* Laghi n° _____		* Fiumi e Torrenti n° 6
1.2.3 – STRADE		
* Statali Km. _____	* Provinciali Km. 2,5	* Comunali Km. 10
* Vicinali Km. 1,5	* Autostrade Km. _____	
1.2.4 – PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI		
		<i>Se SI data ed estremi del provvedimento di approvazione</i>
	SI	NO
* Piano reg. adottato	SI	–
* Piano reg. approvato	SI	–
* Progr. di fabbricazione	–	NO
<u>PIANO INSEDIAMENTO PRODUTTIVI</u>		
		NO

c) Politica tributaria e tariffaria

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione¹, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

- Continuità delle verifiche alla banca dati tributaria per contrastare l'evasione;
- Mantenimento delle aliquote e delle tariffe.

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Le politiche tributarie dovranno essere improntate a non aumentare l'attuale pressione fiscale. Verranno quindi confermate anche per il 2019 le aliquote IMU e TASI, l'addizionale comunale IRPEF, la TOSAP

IUC – IMU

<i>Fattispecie</i>	<i>2019</i>
Abitazione principale e relative pertinenze (solo categorie A/1, A/8 e A/9)	0,40%
Aliquota generale	0,85%
Terreni agricoli	esenti

IUC – TASI

<i>Fattispecie imponibile</i>	<i>Aliquota proprietà</i>	<i>inquilini</i>
Abitazione principale e immobili ad essa assimilati	esente	esente
Altri fabbricati e aree fabbricabili	0,2%	30% dell'importo
Fabbricati rurali strumentali	0,1%	-

ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF

Verrà confermata anche per il 2019 l'addizione comunale irpef dello 0,65%

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2019 - 2021

T.O.S.A.P.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 28.04.1994 il territorio di Tavigliano è stato suddiviso, ai fini dell'applicazione della T.O.S.A.P. in n. 2 categorie assoggettate ai seguenti importi:

Cat 1 €/mq 1,08

Cat. 2 €/mq 0,76

Indicazione del nome, del cognome e della posizione dei responsabile dei singoli tributi

Responsabile IUC - ICI - IMU – TASI : **Gino Mantello**

Responsabile TARSU-TARES-TARI: **Gino Mantello**

Responsabile Tassa occupazione spazi: **Gino Mantello**

Responsabile Imposta pubblicità e diritti pubbliche affissioni: **Gino Mantello**

MENSA SCOLASTICA

Viene confermato il buono pasto per la mensa scolastica ad € 4,50.

SCUOLABUS

Il servizio di trasporto scolastico non subirà variazioni.

Relativamente alle entrate tributarie, in materia di agevolazioni / esenzioni, le stesse dovranno essere richieste direttamente dai cittadini e verranno applicate tempestivamente.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per il triennio 2019/2021 al momento non è previsto alcun reperimento di risorse straordinarie e in conto capitale.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

Non è previsto alcun ricorso all'indebitamento

Si precisa che il Comune di Tavigliano rispetta i limiti previsti dall'art.204, comma 1. del D.Lgs. 267/2000, così come modificato dall'art. 1, comma 735 della Legge n. 147/13, in base al quale l'importo complessivo dei relativi interessi, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti non supera l' 10% delle entrate relative ai primi tre titoli della parte entrata del rendiconto, come risulta dalla sottostante tabella che evidenzia l'andamento dell'incidenza percentuale nell'ultimo triennio:

2015	2016	2017
3,29%	2,92	2,97%

L'indebitamento dell'Ente ha avuto la seguente evoluzione:

	2015	2016	2017
Residuo debito	418.009,24	395.519,90	377.207,57
Nuovi prestiti			
Prestiti rimborsati	22.489,34	18.312,33	19.235,32
Estinzioni anticipate			
Altre variazioni (da specificare)			
Totale fine anno	395.519,90	377.207,57	357.972,25

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti (escluse le operazioni finanziarie derivate) e il rimborso degli stessi in conto capitale hanno registrato la seguente evoluzione:

	2015	2016	2017
Oneri finanziari	21.275,96	20.130,11	19.207,12
Quota capitale	22.489,34	18.312,33	19.235,32
Totale fine anno	43.765,30	38.442,44	38.442,44

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente l'Ente si atterrà a garantire il corretto funzionamento dei servizi e un'adeguata manutenzione del territorio e dei beni comunali.

Essendo sempre meno le risorse a disposizione non vi saranno grandi cambiamenti rispetto al recente passato

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

Si rassegna negativo la programmazione biennale, in quanto non esistono presso questo ente contratti di acquisizioni di beni e forniture di servizi pari o superiori ad 40.000,00.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007)

Considerate le ridotte dimensioni dell'ente e le esigue strutture a disposizione, già fortemente contenute in termini di spese e razionalizzazione dell'utilizzo, si ritiene sufficiente adottare un piano sintetico che affronti per sommi capi quanto previsto dalla normativa in parola.

DOTAZIONI STRUMENTALI INFORMATICHE

Gli uffici comunali hanno in dotazione le attrezzature necessarie a svolgere i propri compiti in maniera puntuale ed efficiente, in particolar modo gli attuali strumenti informatici consentono, in adeguamento alla vigente normativa, l'invio telematico di dichiarazioni fiscali, denunce di pagamento, comunicazioni a vari enti del settore pubblico oltre alla consultazione di banche dati on-line attraverso i canali internet.

L'utilizzo di tali strumenti, è consentito solo se finalizzato alle effettive necessità d'ufficio e dovrà essere circoscritto alla presenza giornaliera del personale dipendente.

Al fine di garantire il regolare funzionamento dei sistemi telematici si prevede l'aggiornamento delle dotazioni di appositi software "antispam" e "antivirus", onde evitare problematiche a livello di hardware e software.

Nell'anno 2017 si è provveduto all'acquisto di un nuovo server dotato di backup per una maggior sicurezza dei dati gestiti dagli uffici comunali, al fine di ottimizzare i processi di acquisizione dei dati elaborati.

Vengono previste per il periodo di validità del presente piano le eventuali sostituzioni di postazioni strettamente necessarie a garantire al meglio il funzionamento degli uffici e l'erogazione dei servizi nell'ottica di ridurre al minimo i costi di manutenzione dei PC e delle stampanti più obsoleti per i quali gli eventuali costi di riparazione sono maggiori rispetto al costo della sostituzione.

TELEFONIA MOBILE

In questo ente attualmente non ci sono cellulari di servizio e non ne è previsto l'acquisto.

AUTOVETTURE DI SERVIZIO

Il parco macchine comunale ha in dotazione un'unica autovettura

FIAT PANDA TARGA DX063AV

Che viene utilizzata esclusivamente per esigenze di servizio, commissioni, sopralluoghi, notifiche ed accertamenti da parte dei dipendenti presso uffici pubblici e privati in territorio comunale ed extracomunale, oltre che dagli amministratori a fini istituzionali.

La mancanza di automezzi di proprietà comporterebbe un dispendio di tempo ed energie non accettabile, anche da un punto di vista economico.

BENI IMMOBILI AD USO ABITATIVO E DI SERVIZIO

L'Amministrazione Comunale deve valorizzare nel miglior modo il patrimonio immobiliare comunale disponibile ed ottenere la miglior resa in termini economici o sociali.

I costi per la gestione degli immobili di cui sopra non risultano avere margini di diminuzione considerato che l'eventuale eliminazione nel triennio di riferimento di alcuni cespiti risulterebbe o impossibile o in contrasto con il puntuale svolgimento dei servizi e con il perseguitamento degli obiettivi dell'Ente

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

La pianta organica viene configurata dal vigente ordinamento come elemento strutturale correlato all'assetto organizzativo dell'ente: in questa sede è bene ricordare che la dotazione e l'organizzazione del personale, con il relativo bagaglio di competenze ed esperienze, costituisce il principale strumento per il perseguitamento degli obiettivi strategici e gestionali dell'Amministrazione.

Queste considerazioni sono state recepite nel presente documento, prendendo come riferimento la composizione del personale in servizio al 31.12.2017, come desumibile dalla seguente tabella:

Categoria	Profilo Professionale	Previsti in D.O.	In Servizio
B3	Esecutore amministrativo/Autista scuolabus	1,00	0,75
B3	Staff del Sindaco	0,70	0,70
C1	Istruttore Amministrativo/Autista scuolabus	1,00	0,00
C1	Istruttore Contabile	1,00	0,70
A1	Cantoniere necroforo	1,00	0,00
B3	Esecutore Tecnico/Autista scuolabus	1,00	1,00
C1	Istruttore Tecnico	0,50	0,00
C1	Istruttore Amministrativo	1,00	1,00
TOTALE		7,20	4,15

La spesa per redditi di lavoro dipendente sostenuta nell'anno 2017, e le relative assunzioni hanno rispettato:

- i vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, dell'art.1 comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dall'art. 22 del D.L. 50/2017, sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- l'art.40 del D. Lgs. 165/2001;
- l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale come previsto dal comma 2 dell'art.23 del D. Lgs. 75/2017.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2019 - 2021

Gli oneri della contrattazione decentrata impegnati nell'anno 2017, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2016 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente, come disposto dall'art.9 del D.L. 78/2010.

La spesa di personale sostenuta nell'anno 2017 rientra nei limiti di cui all'art.1, comma 562 della Legge 296/2006.

	Media 2011/2013	rendiconto 2017
	2008 per enti non soggetti al patto	
Spese macroaggregato 101	133.541,86	116.102,47
Spese macroaggregato 103		
Irap macroaggregato 102	9.667,03	8.154,99
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo		
Altre spese: da specificare.....		
Altre spese: da specificare.....		
Altre spese: da specificare.....		
Totale spese di personale (A)	143.208,89	124.257,46
(-) Componenti escluse (B)		
(-) Altre componenti escluse:		
di cui rinnovi contrattuali		
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	143.208,89	124.257,46
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562		

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

Si conferma la vigente dotazione organica dell'Ente, come da seguente prospetto, senza previsione di assunzioni di nuovo personale, tranne che per le sostituzioni per turn-over (mobilità per assunzioni/cessazioni, etc..), o per eventuali assenze temporanee per posti infungibili, sempre nel rispetto dei limiti previsti nella normativa vigente in materia.

SERVIZIO AMMINISTRATIVO

Profilo Professionale	Posizione Attuale
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO Cat. C posizione economica C1 - a tempo pieno	POSTO OCCUPATO
ESECUTORE AMMINISTRATIVO – AUTISTA SCUOLABUS - Cat. B posizione giuridica ed economica B3 - a tempo pieno	POSTO OCCUPATO
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO – AUTISTA SCUOLABUS Cat. C posizione economica C1 - a tempo pieno	POSTO VACANTE
ESECUTORE AMMINISTRATIVO - Cat. B posizione giuridica ed economica B3 - part-time al 70%	POSTO OCCUPATO

SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO

Profilo Professionale	Posizione Attuale
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO Cat. C. posizione economica C1 - a tempo pieno	POSTO OCCUPATO

SERVIZIO TECNICO URBANISTICO

Profilo Professionale	Posizione Attuale
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO Cat. C. posizione economica C1 - part-time al 50%	POSTO VACANTE
ESECUTORE TECNICO – AUTISTA SCUOLABUS - Cat. B posizione giuridica ed economica B3 - a tempo pieno	POSTO OCCUPATO
CANTONIERE – NECROFORO – MURATORE Cat. A posizione economica A1- a tempo pieno	POSTO VACANTE

e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Si rassegna negativamente il piano stante la mancata previsione nel triennio di riferimento di opere pubbliche e lavori per un importo pari o superiore ad € 100.000,00.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Negativo.

f) Rispetto delle regole di finanza pubblica

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica

g) Programma triennale del fabbisogno di personale anni 2019-2021 e piano annuale delle assunzioni anno 2019

Si conferma la vigente dotazione organica dell'Ente, di seguito indicata, per l'Anno 2019 e successivi 2020-2021, senza previsione di assunzioni di nuovo personale, tranne che per le sostituzioni per turn-over (mobilità per assunzioni/cessazioni, etc..), o per eventuali assenze temporanee per posti infungibili, sempre nel rispetto dei limiti previsti nella normativa vigente in materia.

SERVIZIO AMMINISTRATIVO

Profilo Professionale	Posizione Attuale
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO Cat. C posizione economica C1 - a tempo pieno	POSTO OCCUPATO
ESECUTORE AMMINISTRATIVO – AUTISTA SCUOLABUS - Cat. B posizione giuridica ed economica B3 - a tempo pieno	POSTO OCCUPATO
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO – AUTISTA SCUOLABUS Cat. C posizione economica C1 - a tempo pieno	POSTO VACANTE
ESECUTORE AMMINISTRATIVO - Cat. B posizione giuridica ed economica B3 - part-time al 70%	POSTO OCCUPATO

SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO

Profilo Professionale	Posizione Attuale
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO Cat. C. posizione economica C1 - a tempo pieno	POSTO OCCUPATO

SERVIZIO TECNICO URBANISTICO

Profilo Professionale	Posizione Attuale
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO Cat. C. posizione economica C1 - part-time al 50%	POSTO VACANTE
ESECUTORE TECNICO – AUTISTA SCUOLABUS - Cat. B posizione giuridica ed economica B3 - a tempo pieno	POSTO OCCUPATO
CANTONIERE – NECROFORO – MURATORE Cat. A posizione economica A1- a tempo pieno	POSTO VACANTE

Si dà atto del rispetto dei principi di contenimento della spesa del personale, previsti per legge, così come desumibili dal redigendo Bilancio di Previsione 2019.

h) Destinazione dei proventi derivanti dalle sanzioni amministrative per violazione delle norme del nuovo codice della strada

Si dà atto che per l'anno 2019 non sono previste entrate derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni delle norme del Nuovo Codice della Strada.

i) Servizi a domanda individuale, costi, mezzi di finanziamento, tasso di copertura di gestione.

Il solo servizio pubblico a domanda individuale erogato dal Comune le cui entrate e spese sono previste nel bilancio di previsione 2019 è il servizio di mensa scolastica.

	SPESA		ENTRATA	TASSO DI COPERTURA
Mense comprese quelle ad uso scolastico	€ 40.000,00	Prov. Serv. mensa	€ 30.000,00	75%
TOTALE	€ 40.000,00		€ 30.000,00	75%

Si dà atto che nel complesso di tutti i servizi a domanda individuale le entrate rappresentano il 75% delle spese.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2019 - 2021